

บทความพิเศษ

แนวทางการเฝ้าระวังโรค ผู้สมมติชนชั้นก้าว

อุบลรัตน์ สุคนธามาน*

Sukonthaman U. Medical surveillance guidelines and biological monitoring for control of lead at work. Chula Med J 1986 Jul; 30 (7) : 613-619

Thailand lacks an occupational health act to control hazards arisen at work. The code of practice ought to have been drawn up. The author summarizes the legislations about medical surveillance for the control of lead at work in U.S.A. Europe and Asia, that once a year the appointed doctor must submit to the local employment medical advisor, information on the number of people under medical surveillance and a summary of the blood lead measurements.

* ภาควิชาเวชศาสตร์ป้องกันและสั่งคุม คณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

เวชกรรมสังคมและองค์กรด้านสาธารณสุข เป็นวิทยาศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพของชุมชน ที่อยู่ร่วมกันอย่างมีระบบ (Society) และมีการศึกษาถึงผลกระทบของปัจจัยต่าง ๆ ทางสังคมที่มีผลกระทบต่อสุขภาพของชุมชน รวมทั้งค้นหาแนวทาง เพื่อป้องกันและทำให้สุขภาพของชุมชนนั้นดีขึ้น ทั้งนี้จะต้องมีหลักเกณฑ์โดยเฉพาะต้องคำนึงถึง สถาบันต่าง ๆ ที่จะมีบทบาทมาเกี่ยวข้อง รวมทั้ง หน่วยงานบริหารของรัฐ โดยต้องมีการศึกษา และฝึกอบรมด้วย⁽¹⁾

ปัญหาของประเทศไทยเป็นปัญหาที่ประเทศไทยพื้นยุโรปได้เคยประสบมาแล้ว ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจระยะที่ ๖ (๒๕๓๐-๒๕๓๔) รัฐบาลเร่งพัฒนา ด้านอุตสาหกรรม ดังนั้นปัจจัยต่าง ๆ ที่ใช้ในการอุตสาหกรรม ทำให้เกิดภาวะมลพิษในสถานที่ทำงาน และส่งผลกระทบต่อมายังสาธารณะชนเนื่องจาก งานด้านอาชีวานามัย อาชีวเวชศาสตร์ และเวชศาสตร์สิ่งแวดล้อมพัฒนาได้มีทัน ขาดทั้งบุคลากร งบประมาณและการบริหาร ดังนั้นจึงมีความจำเป็น ที่ผู้บริหารได้ระหนักในเรื่องนี้

จากการประชุมประเทศภาคพื้นยุโรป⁽²⁾ (European Communities) เกี่ยวกับการป้องกันคน ทำงานที่เสี่ยงต่อการสัมผัสสารเคมี ปัจจัยทางกายภาพ และชีวภาพในสถานที่ทำงานและได้ออกมาเป็น คำสั่งใช้ปฏิบัติในกลุ่มประเทศภาคพื้นยุโรป คำสั่ง ที่ ๐๘/๑๑๐๗/EEC เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๒๓ (๑๙๘๐) สรุปให้คำจำกัดความ “ปัจจัย” (agent) คือปัจจัยทางเคมี, ทางกายภาพ และชีวภาพใน สถานที่ทำงาน และมีผลทำให้เกิดภัยันตรายต่อ สุขภาพ

“คนทำงาน” (Workers) หมายถึง คนทำงาน รับจ้างและสัมผัสต่อปัจจัยต่าง ๆ เหล่านั้น

“จำนวนจำกัด” (limit value) หมายถึง การสัมผัสปัจจัยต่าง ๆ จำนวนจำกัดและใช้ระดับ ทางชีวะเป็นเครื่องชี้บวก (Biological indicator) ทั้งนี้ไม่รวมถึงคนทำงานสัมผัสสารรังสี, หรือทำงาน บนส่วนทางทะเลและทางอากาศ เพื่อที่จะให้คนทำงานไม่ต้องสัมผัสกับปัจจัยเสี่ยงต่าง ๆ เหล่านั้นหรือถ้า มีความจำเป็นสัมผัสในทางปฏิบัติควรให้ได้ระดับ ต่ำที่สุด รัฐบาลจะต้องจัดหมายมาตรการการป้องกัน ให้กับคนทำงานโดยจะต้องรู้ว่าคนทำงานสัมผัส ปัจจัยต่าง ๆ นั้นมากน้อยเพียงใด รัฐธรรมชาติของ สาธารณูปถัมภ์ ฯ ระยะเวลาที่คนทำงานสัมผัสการเสี่ยง ภัยันตรายหนักเบาเพียงใด และให้ความรู้เกี่ยวข้อง กับปัจจัยต่าง ๆ นั้น รวมทั้งวิธีปฏิบัติรีบด่วน

รัฐบาลจะต้องเฝ้าระวังสภาวะของสุขภาพ คนทำงานระหว่างระยะเวลาที่สัมผัส ได้แก่ เอสเบสตอส, ตะกั่วและสารประกอบของตะกั่ว, และ ต้องให้ข้อมูลที่เหมาะสมเพียงพอ เกี่ยวกับอันตราย ของสารต่าง ๆ ต่อไปนี้

- แอลเบสตอส
- ตะกั่วและสารประกอบของตะกั่ว
- อะเซนนิกและสารประกอบของอะเซนนิก
- แคดเมียมและสารประกอบของแคดเมียม
- ปรอทและสารประกอบของปรอท

ในกรณีที่คนทำงานหลีกเลี่ยงไม่ได้จำเป็น ต้องสัมผัสกับสารต่าง ๆ เหล่านี้ ก็จำเป็นที่จะต้อง สัมผัสให้น้อยที่สุด เจ้าหน้าที่จะต้องจัดการป้องกันโดย ใช้สารต่าง ๆ ให้น้อยที่สุด

- จำกัดจำนวนคนทำงานที่จะต้องสัมผัส สารภัยันตราย
- มีการป้องกันทางด้านวิศวกรรม
- กำหนด “จำนวนจำกัด” (Limit Value) และวิธีตรวจสอบเพื่อใช้ประเมินผล
- มีการป้องกันโดยส่วนรวม และส่วนบุคคล

- ให้ข้อมูลคนทำงานว่าเสี่ยงกับสารภัยนั้นราย
- กำหนดให้มีเครื่องหมายและความปลอดภัยในสถานที่อันตราย
- เฝ้าระวังโรคของคนทำงาน
- จัดให้มีรายงานที่ทันต่อเหตุการณ์ของระดับต่าง ๆ ของสารที่คนทำงานสัมผัส จำนวนรายชื่อคนทำงานที่สัมผัส และข้อมูลทางการแพทย์

- วิธีป้องกันเมื่อยืดตัวเหตุ
 - ถ้าเป็นไปได้ควรเลิกใช้สารภัยนั้น ๆ
 ต้องมีแผนป้องกันภัยนั้นต่อคนทำงานโดย
 จัดมีการเฝ้าระวังโรค โดยตรวจสุขภาพก่อนเข้าทำ
 งาน และตรวจเป็นระยะ ๆ ต้องมีแบบรายงานการ
 เฝ้าระวังสุขภาพสำหรับการสัมผัสสารนั้น ๆ

แนวทางการปฏิบัติเฝ้าระวังคนทำงานสัมผัส ตะกั่วและการตรวจทางชีวภาพในประเทศไทย ฝรั่งเศส⁽³⁾

คนทำงานก่อนเข้ารับตำแหน่งที่เสี่ยงต่อการ
 เพพิษตะกั่ว จะต้องได้รับการตรวจร่างกายทางคลินิก
 และจะต้องตรวจเพิ่มคือ

- Blood count และ Blood formula
- Haematocrit
- Haemoglobin level
- Investigation and count of red blood
 corpuscle containing basophil granules

- Level of urea in blood
- Level of creatinine in blood
- ตรวจปัสสาวะว่ามีน้ำตาล ในน้ำ เม็ดเลือด
 แดงหรือไม่
- หาระดับ delta-aminolevulinic acid
 ในปัสสาวะ

หลังจากที่ทำงานเสี่ยงต่อการแพพิษตะกั่ว
 จะต้องมีการตรวจเป็นระยะ ๆ ต้องตรวจโรคทาง
 คลินิกครบถ้วนระบบ ทุกปี การตรวจเป็นระยะ ๆ
 ทุก 1 เดือน 3 เดือน และอย่างน้อยที่สุดทุก 6 เดือน
 โดยทำการตรวจดังนี้

- haemoglobin level
- level of urea in blood
- level of delta-aminolevulinic acid
 in the urine ถ้ามีการเปลี่ยนแปลงทางชีวภาพ
 หรือมีอาการทางคลินิก จะต้องตรวจเพิ่มต่อไปนี้
- Blood count และ blood formula
- Haematocrit
- investigation and count of red cell
 corpuscle containing granules
- Creatinine level in blood
- Glomerular clearance, ถ้าสงสัยไตถูก
 ทำลาย

Table 1. The Surveillance of Lead Level in England.⁽⁴⁾

Category	Blood lead μg/100 ml	Maximum interval between blood lead measurements
A	under 40	12 months
B	40—59	6 months
C	60—79	3 months
D	80 and over	—at the doctor's discretion but not more than 3 months

1 μg/100 ml = 0.048 μmol/litre

Category A represents at its upper limit the upper level of absorption likely to be found in the population not occupationally exposed to lead.

Category B indicates that lead is being absorbed due to occupational exposure to lead. For employees in this category other suitable biological tests may be carried out as an alternative to blood lead measurement provided that a blood lead measurement is carried out at least once every 12 months. Suitable biological tests include measurement of erythrocyte protoporphyrins, aminolaevulinic acid dehydratase, urinary coproporphyrins and aminolaevulinic acid.

Category C represents the level at which the employee should come under direct medical surveillance in that a clinical assessment and any other relevant biological tests will be carried out.

Category D represents the level above which the employment medical adviser/appointed doctor will certify the employee as unfit for work which exposes him to lead.

เพื่อป้องกันเด็กในครรภ์ไม่ให้ได้รับอันตราย
และถ้าคนทำงานเป็นสตรีตั้งครรภ์ควรให้หยุดทำงาน
ที่สัมผัสสารตะกั่ว ในประเทศไทยใช้เป็นกฎหมาย
เมื่อ 18 สิงหาคม 2525 (1982)

ประกอบด้วย

- 1) ประวัติทางแพทย์และประวัติอาชีพ
- 2) การตรวจทางคลินิก
- 3) การวัดจำนวนตะกั่วในปัสสาวะ และใน

เลือด

นายจ้างจะต้องบอกแพทย์ประจำฝ่ายคนทำงาน
ใหม่ที่รับเข้าทำงานสัมผัส lead alkyl และตรวจ
ปัสสาวะ

ถ้าเป็นตะกั่ว Concentrated lead alkyl

กฎหมายได้ระบุว่าทางการแพทย์ต้องตรวจ
ภายใน 14 วัน หลังจากที่รับคนเข้าทำงานสัมผัส

Table 2. The interval between periodic urinary lead measurements (concentrated lead alkyl)

Category	Urinary lead μg/litre	Maximum interval between urinary lead measurements
A	Under 120	6 weeks
B	120-149	1 week
C	150 and over	—at the doctor's discretion

1 μg/litre = 0.0048 μmol/litre

Category B represents the level at which the employee will come under closer medical surveillance.

Category C represents the level above which the employment medical adviser/appointed doctor will certify the employee as unfit for work which exposes him to lead.

1 μg/litre = 0.0048 μ mol/litre

ระดับ A แสดงถึงคนทำงานต้องรับการตรวจสุขภาพทุก 6 อาทิตย์

ระดับ B แสดงถึงคนทำงานต้องรับการเฝ้าระวังสุขภาพอย่างใกล้ชิด

ระดับ C แสดงว่าคนทำงานไม่เหมาะสมทำงานสัมผัสสารตะกั่ว

งานที่สัมผัสกับ Concentrated lead alkyl ได้แก่ พวกทำความสะอาด ถังน้ำมันที่มีตะกั่ว

รายงาน (Records)

เป็นกฎหมายจ้างจะต้องมีความมั่นใจว่ารายงาน เกี่ยวกับการตรวจสอบอากาศเป็นระยะ ๆ การบำรุง การเฝ้าระวังโรคและการทดสอบทางชีวภาพ ได้เก็บไว้แสดงแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลและผู้ทำงาน จะขอได้ รูปแบบของรายงานเกี่ยวกับการเฝ้าระวัง ทางการแพทย์

- ชื่อ
- ลักษณะงาน
- วันที่ได้รับการตรวจสอบแพทย์
- ในรับแจ้งว่าไม่เหมาะสมจะทำงานสัมผัสกับ

ตะกั่ว

- สภาพที่สามารถกลับไปทำงานเดิมสัมผัส ตะกั่วได้

- วันที่แพทย์ตรวจ
- รายงานที่แพทย์อนุญาตให้กลับไปทำงาน

รายงานของแพทย์ต้องการถึงเหตุผลที่จะต้อง มีการเฝ้าระวังทางการแพทย์ (Medical surveillance)

- วันที่ตรวจเฝ้าระวังโรคและตรวจเป็นระยะ ๆ
- ผลการตรวจทางชีวภาพ
- และแก้ปัญหาอย่างไร เช่น ใช้เครื่องป้องกัน, แก้ปัญหาทางด้านวิศวกรรม ฯลฯ และเป็นกฎหมาย บังคับว่าแพทย์ที่ดูแลหรือประจำโรงงานจะต้อง รายงานสรุปการเฝ้าระวังโรค และผลการตรวจเลือด ระดับตะกั่วของคนทำงานให้เจ้าหน้าที่ของรัฐบาล

จุดประสงค์ของกฎหมายบังคับที่ประเทคโนโลยี ออกแบบเพื่อป้องกันคนทำงานโดยความคุมการสัมผัส ต่อผู้ติดกับ เนื่องจาก ผลกระทบต่อ ในการควบ คุมทางด้านวิศวกรรมไม่สามารถลดการสัมผัสถึง ระดับที่ยอมรับ คือระดับตะกั่วในอากาศ, เลือด,

บ่อสภาวะ ไม่ลดลงถึงระดับที่กำหนด เพื่อการตรวจ เฝ้าระวังเป็นระยะ ๆ ของคนทำงานแต่ละคน เพื่อ แพทย์จะให้หยุดงาน ก่อนที่สุขภาพจะเสื่อมไป

กฎหมายสำคัญของกฎหมายบังคับนี้ให้เจ้าของ งานหรือนายจ้างมีหน้าที่โดยตรงที่จะช่วยแก้ปัญหา กับแรงงานด้านนี้โดยเฉพาะหลักใหญ่ ๆ คือ⁽⁵⁾

ด้านปฏิบัตินายจ้างต้องจัดให้มีความคุ้มครอง การ ความคุ้มจะต้องเพียงพอสำหรับคนทำงาน อาจจะใช้เครื่องช่วยหายใจ เสื้อผ้าสำหรับใช้ป้องกัน เครื่องช่วยหายใจต้องใช้แบบที่ทางราชการยอมรับ ให้ใช้

จัดด้านสุขวิทยา เช่น ห้องน้ำ ห้องเปลี่ยน เสื้อผ้า ให้พอดี

จัดให้มีการเฝ้าระวังโรคที่เพียงพอ โดยจัดมี แพทย์เฝ้าระวังโรคนี้

นายจ้างต้องจัดให้มีรายงานเกี่ยวกับการควบคุม การทำงาน ด้านเครื่องช่วยหายใจ ด้านบำรุงรักษา โรงงาน ด้านตรวจสอบอากาศเป็นระยะ ๆ และการเฝ้า ระวังโรคทางแพทย์รวมทั้งการทดสอบทางชีวภาพ ที่กฎหมายไว้ ไม่ว่านายจ้าง ลูกจ้าง หรือผู้ที่ทำงาน เองก็อยู่ใต้กฎหมายบังคับข้อนี้

กฎหมายในต่างประเทศเกี่ยวกับตะกั่วและ สิ่งแวดล้อม

ในประเทศไทยแก้ไขเพิ่มเติม⁽⁶⁾ (Health Amendment Act 1982) โรคที่ต้องรายงานต่อ กระทรวงสาธารณสุข ว่าพิษนั้นแปลงเป็นจากสิ่ง แวดล้อม

โดยมีการคุ้มครองต่อไปและตรวจพบว่า เด็กอายุ 0-10 ปี มีค่าตะกั่วในเลือด 1.45 μ mols/litre (30.2 μ g%)

ผู้ที่อายุมากกว่า 10 ปี มีค่าตะกั่วในเลือด 2.9 μ mols/litre (60.4 μ g%) ถ้ามีระดับตะกั่ว สูงดังนี้ต้องรายงานกระทรวงสาธารณสุข

ระดับตะกั่วในอากาศในสถานที่ทำงาน ในประเทศไทย⁽⁴⁾

ค่ามาตรฐานตะกั่วในอากาศ 8 ช.ม. (time-weighted average concentration)

ตะกั่ว (ยกเว้น tetrachyl lead) 0.15 mg/m³ of air = 150 µgm/m³ of air

Tetraethyl lead 0.10 mg/m³ of air = 100 µg/m³ of air = ตะกั่วในอากาศในสถานที่ทำงาน

ในประเทศไทย⁽⁷⁾ ใช้เวลา 10 ปี ทางกฎหมายเพื่อลดระดับตะกั่วในอากาศ จาก 200 µg/m³ ในปี 1979 ลงมาเหลือ 100 µg/m³ ในปี 1982; และลงมาเหลือ 50 µg/m³ of air ในปี 1989; ส่วนตะกั่วในเลือด เพื่อพักร่านลดจาก 80 ในโครงการเบอร์เช็นต์ เมื่อวันที่ 1 มีนาคม 1979 (พ.ศ. 2522) ใช้เวลา 5 ปี ลดลงมาเหลือ 60 ในโครงการเบอร์เช็นต์ ต้องพักร่าน ในวันที่ 1 มีนาคม 1983 (พ.ศ.* 2626), และให้เก็บรายงานการเฝ้าระวังโรคไว้ 40 ปี หรือระยะเวลาการทำงานแล้วเพิ่มอีก 20 ปี

ในประเทศไทย⁽⁸⁾ เพื่อบ้านของประเทศไทยได้ออกกฎหมายป้องคันเมื่อ 26 มกราคม 2527 เรียกว่า

The factory and machinery (Lead) Regulation ปี 1984 (พ.ศ. 2527) โดยแนะนำไว้ 14 หัวข้อ มีหัวข้อสำคัญเรื่องการเฝ้าระวังโรคทางการแพทย์ และการป้องกันโดยยั่งหน้าที่, การใช้เครื่องป้องกันช่วยการหายใจ และการเก็บรายงาน

ตะกั่วในสิ่งแวดล้อมมีผลทำให้ตะกั่วในเลือดสูงขึ้นด้วย

ประเทศอเมริกา Environmental Protection Agency (EPA)⁽⁹⁾ ได้มีการทำการป้องกันสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดค่าตะกั่วในน้ำมัน ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 1986 กำหนดให้มีค่าตะกั่วในน้ำมัน 0.10 gm ต่อ แกลลอน

สรุป

ประเทศไทยควรจะต้องหาแนวทางการเฝ้าระวังโรค โดยมีกฎหมายให้นายจ้างถูกจ้าง มีหน้าที่โดยตรงที่จะควบคุมการสัมผัสต่อผู้ء เช่น และไออกตะกั่ว โดยผู้เชี่ยวชาญได้รวมกฎหมายของประเทศไทยต่าง ๆ ที่ได้ใช้ปฏิบัติเกี่ยวกับการเฝ้าระวังโรค การเก็บข้อมูลทางการแพทย์ไว้ในการแก้ปัญหาอาชีวอนามัย และสาธารณสุขในแผนพัฒนาสาธารณสุขต่อไป

อ้างอิง

1. World Health Organization. Organization and administration of health care. Int Dig Health Leg 1985; 36 (2) : 359-360
2. World Health Organization. Occupational Health and Safety. European communities. Int Dig Health Leg 1981; 32 (1) : 139-141
3. World Health Organization. Occupational health : lead poisoning. Int Dig Health Leg 1977 ; 28 (4) : 963-964
4. Control of Lead at Work, Code of Practice, Health and Safety Commission, London Her Majesty's Stationery Office. March, 1981. 19-26
5. World Health Organization. Occupational Health and Safety. United Kingdom. The Control of Lead at Work Regulations 1980. Int Dig Health Leg 1981; 32(1) : 146-147
6. World Health Organization. Disease Control and Medical Care New Zealand. An Act Int Dig Health Leg 1985 ; 36 (1) : 44-45

7. Occupational Safety and Health, Occupational Safety and Health Administration, U.S.A. Volume 1 General Industry June 1, 1981 Appendix C, Medical Surveillance Guidelines 1910; 1025 : 790.0.42-790.0-44
8. World Health Organization. Occupational Health and Safety. Malaysia. The Factories and Machinery (Lead) Regulations 1984. Int Dig Health Leg 1985; 36 (2) : 473
9. World Health Organization. Environmental Protection. U.S.A. Regulation of fuels and fuels additives; gasoline lead content. Int Dig Health Leg 1985; 36 (3) : 806

จุฬาลงกรณ์เวชสารได้รับต้นฉบับเมื่อวันที่ 31 เดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๒๙